

CAPITOLUL 1

ELEMENTE DE FUNDAMENTARE A ASOCIERII

CUPRINS

- **Partea a I-a: Forme de asociere în scopul constituirii zonelor metropolitane**
- **Partea II-a: Elemente de fundamentare a zonelor metropolitane**

CAPITOLUL 1
PARTEA I-a: FORME DE ASOCIERE
CUPRINS

▪ **FORME GENERALE DE ORGANIZARE**

▪ **ORGANIZARE DE TIP ASOCIATIV**

▪ **ORGANIZARE DE TIP AGENȚIE DE DEZVOLTARE**

▪ **ORGANIZAREA PROIECTELOR**

▪ **CRITERII DE ALEGERE A PROIECTELOR**

▪ **FORME DE CONTROL P.A.T. Z. METROPOLITAN**

1.1. Forme generale de organizare a zonelor metropolitane

Un sumar al literaturii de specialitate privind managementul metropolitan reprezintă mai multe forme de configurare. Davey (1993) le-a clasificat în opt categorii:

- Amalgamare;
- Extinderea granițelor orașului principal;
- Administrație locală organizată pe două niveluri;
- Cooperare voluntară: Crearea de parteneriate pe programe/servicii;
- Crearea de autorități metropolitane în domeniul planificării și dezvoltării;
- Crearea de autorități metropolitane pentru asigurarea unor servicii sectoriale sau pentru rezolvarea anumitor probleme;
- Contractarea unor firme private pentru asigurarea de servicii publice de interes metropolitan.

Alte studii sistematizează posibilități de organizare a zonei metropolitane în mai multe moduri, de la cooperări tip forum până la cele de tip agenție de dezvoltare (1993, de Mello). În esența lor, acestea pot fi clasificate astfel:

- Forme de administrare care se formează în urma unor acorduri voluntare între entități administrative autonome;
- Forme de administrare care pun accent pe aspectele funcționale și delegă unei agenții realizarea acestor funcțiuni;
- Structuri administrative organizate pe două niveluri de decizie;
- Forme administrative supuse unei singure autorități rezultate prin fuzionarea autorităților locale existente.

În detaliu, structurile metropolitane pot funcționa în una din următoarele forme în funcție de legislația specifică fiecărei țări:

- Cooperare nelegalizată prin acte administrative/contracte, etc., între entități administrative din zonă;
- Cooperarea prin crearea asociației localităților din zona metropolitană în scopul identificării măsurilor care vor trebui duse la îndeplinire de fiecare localitate în parte;
- Crearea de consilii de planificare metropolitană, responsabilitatea realizării revenind fiecărei localități în parte;
- Contracte, acorduri sau convenții, între entități administrative pentru executarea unei anumite funcțiuni sau serviciu;
- Transferul obligatoriu de funcțiuni de la un nivel administrativ la altul pe baza unei legislații specifice (în acest caz, se poate crea sau nu o autoritate metropolitană specifică);
- Adoptarea principiului de abordare extrateritorială, prin care legea acordă unui oraș dreptul de a căuta resurse în afara hotarelor proprii pentru a soluționa o anumită problemă;
- Crearea unor districte distincte care să dispună de entități autonome unifuncționale de prestare a unor servicii specifice;

- Proceduri administrative curente pentru anumite servicii de interes metropolitan (de exemplu orașul principal poate presta servicii și pentru alte municipalități);
- Delegarea de funcțiuni metropolitane unui alt nivel administrativ deja existent (de exemplu: stat, regiune, provincie, etc.);
- Crearea unei administrații metropolitane cu condiția menținerii entităților administrative existente pentru anumite funcțiuni. În acest caz administrația metropolitană se ocupă numai de funcțiunile de interes comun metropolitan;
- Consolidarea entităților administrative ale zonei într-o singură administrație;
- Dreptul de anexare la orașul principal a zonelor învecinate pentru a-și extinde jurisdicția;
- Coordonarea de la cel mai înalt nivel administrativ sau crearea unei unități urbane speciale.

1.2. Forme de organizare de tip asociativ

1.2.1. Modelul legislației franceze: Asociația comunităților locale (ACL)¹

a). Motivul asocierii: Asocierea autorităților locale la nivel metropolitan are ca obiectiv dezvoltarea unei comunități teritoriale solidară economic, social și cultural. Nu toate localitățile au însă suficiente venituri pentru a atinge acest deziderat. În plus, prin structura de personal nu toate primăriile au capacitatea umană și/sau profesională de a conduce programe și proiecte care să înlăture disparitățile dintre zone urbane și rurale.

Pentru a răspunde acestor realități asocierea își propune ca scop crearea unor forme de gestiune și de amenajare prin care nici un teritoriu din zona metropolitană să nu fie privat de un realizarea unui program de îmbunătățire a calității vieții în general și de servicii și utilități publice în special.

b). Elemente definitorii: Forma prin care asocierea va realiza acest obiectiv este cooperarea teritorială pe baza de proiect. Acest obiectiv solicită existența unei forme de gestiune teritorial-administrativă a contractelor pe baza cărora se realizează proiectele. Contractul va prevedea responsabilitățile localităților, competențele transferate către ACL și bugetul ACL format din transferuri de la guvern, județ și de la localitățile din zona metropolitană.

¹ / Acest model este inspirat din practica administrației franceze. În practica franceză, de la anul 1890 și până în anul 1996 s-au dezvoltat 4 moduri de cooperare comunală care au încercat să depășească problemele generate de nevoi în investiții și în echipamente pentru dezvoltarea teritoriului comunal. Primul model cunoscut sub numele de Sindicat Intercomunal cu Vocație Unică, a fost instituit prin lege la 22 martie 1890 în scopul realizării de investiții în aducțiuni de apă, electrificare, etc. Prin decretul din 20 mai 1955 s-au instituit Sindicatul Mixte fapt ce a permis asocierea și firmelor de interes public. Prin Ordonanța din 5 ianuarie 1959 s-au creat Sindicatul Intercomunale cu Vocație Multiplă deschise asocierii comunelor pe baza posibilităților de realizare în comun a mai multor lucrări cu caracter distinct. O categorie aparte au jucat-o inter-comunalitățile cu fiscalitate proprie. Prin legea din 5 ianuarie 1988 s-au creat Sindicatul "à la carte" oferind comunelor șansa asocierii pe anumite servicii realizate de sindicat. În anul 1992 prin Legea Administrării Teritoriale a Republicii s-a grăbit procesul realizării cooperării teritoriale prin formarea de asocieri publice teritoriale înregistrându-se o creștere de la 250 asocieri, la 1241 în anul 1998.

- c). Organizarea și legitimitatea ACL:** Asocierea între consilii locale în cadrul zonelor metropolitane reprezintă o formă de gestionare și de dezvoltare a serviciilor comunale. Primii actori implicați în inițierea, legalizarea și implementarea acestui proces sunt consiliile locale și reprezentanții lor democratic aleși. Aceștia vor trebui să informeze consiliile locale pe care le reprezintă asupra stadiului dezvoltării zonei metropolitane.

ACL este format dintr-un consiliu zonal cu funcțiuni deliberative și dintr-un grup cu funcții executive. Consiliul zonal este format din reprezentanți ai consiliilor locale membre. Acești reprezentanți își vor realiza mandatul pe o perioadă de 4 ani.

Numărul de consilieri va fi stabilit local prin statutul asociației și va fi determinat de numărul de locuitori din fiecare localitate. Fiecare localitate va avea minim un reprezentant, dar nu va putea avea mai mult de jumătate din locurile consiliului zonal.

Consiliul va delibera asupra problemelor semnificative ale zonei metropolitane și se va întâlni odată la 3 luni. Președintele consiliului va fi ales de membrii consiliului în prima întâlnire. Acesta va prezida ulterior toate întâlnirile consiliului și va stabili ordinea de zi a fiecărei întâlniri. Președintele va pregăti planurile și va realiza sarcinile stabilite de consiliu. Președintele reprezintă grupul în contenciosul administrativ.

Președintele poate fi ajutat în îndeplinirea funcțiilor sale de un vice-președinte. În localități cu peste 20.000 de locuitori președintele poate delega semnătura directorilor de servicii tehnice.

Președintele și vice-președintele va fi completat și de alți membri în funcție de decizia fiecărui consiliu zonal. Acest grup menționat este mandatat de consiliu pentru efectuarea anumitor atribuții. Consiliul va fi ales pe listele electorale ale fiecărei localități în momentul alegerilor locale, la un ciclu de 4 ani.

- d). Control:** Pentru orice localitate membră în ACL cu mai mult de 3000 de locuitori va fi creat, prin hotărârea consiliului local, un grup consultativ privind serviciile publice locale, care va fi deschis colaborării cu asociațiile de proprietari/locatari după caz.

- e). Resurse umane:** Din punct de vedere al statutului, angajații ACL sunt considerați funcționari publici cu funcții de conducere și funcții executive. Personalul va fi încadrat prin concurs și numit de președintele consiliului zonal. De asemenea ACL poate lucra cu angajați cu contract de servicii temporar. Personalul din ACL va fi format din personalul aparținând birourilor/serviciilor/departamentelor care au îndeplinit competența transferată prin hotărârea consiliilor locale. Aceasta va proteja cariera funcționarilor publici care au fost implicați anterior în oferta de servicii/utilități publice, prin conservarea avantajelor obținute în consiliile locale de origine și îi va desemna cu prioritate către programe de formare specifice noilor responsabilități.

- f). Interes public al zonei metropolitane-Definiție:** Interesul public la nivelul zonei metropolitane este acela care va fi girat de nivelurile cele mai apropiate de cetățean. Consiliile locale sunt libere să decidă asupra interesului zonal în condițiile respectării jurisdicțiilor nivelurilor administrative superioare. Interesul public al zonei periurbane este altul decât cel care reprezintă subiect de acțiune la nivel județean, guvernamental sau statal.
- g). Categori:** Interesul public al zonei metropolitane se clasifică în interes public de nivel local și zonal metropolitan sau comunitar.
- h). Interes public local:** Interesul public local (ca formă administrativă municipiul, orașul sau comuna) determină competențele acelei localități. Competența/competențele cedate către ACL de o localitate din zona metropolitană nu mai pot fi exercitate de acea localitate care a acceptat transferul (pentru procedura de transfer vezi punctul "n")
- i). Interes public zonal metropolitan sau comunitar:** Interesul zonal metropolitan este generat de principiul subsidiarității și se definește în scopul stabilirii liniei de partaj între interesul local și zonal privind o competență.
- j). Determinarea interesului public al zonei metropolitan:** Determinarea competențelor zonale consideră obligatorie parcurgerea unor etape locale, înaintea transferării de competențe la nivelul ACL. Prima etapă se referă la definirea competențelor de interes zonal care vor face subiectul partajului între consiliile locale și ACL. În etapa a doua se va defini interesul zonal pentru fiecare din competența propusă transferului. În etapa a treia se va alege care din competențe vor face obiectul transferului, vor fi preluate de către ACL și se vor preciza în același timp competențele care vor rămâne la nivel local.
- k). Validarea interesului zonal metropolitan:** Modul de validare a interesului zonal se face printr-o majoritate de 2/3 din votul consilierilor zonei metropolitane.
- l). Competențele comunităților:** Transferul competențelor comunităților presupune proceduri specifice încadrate de un număr de principii. De asemenea este necesară existența unei proceduri specifice de creare a unei noi structuri sau de aderare a unor comunități la structuri deja existente.
- m). Lista competențelor:** Competențele la nivelul zonei metropolitane sunt stabilite de comunitățile implicate în realizarea ACL. Aceste competențe privesc domenii legate de amenajarea teritoriului, dezvoltarea economică, locuire, infrastructură, mediu și bunuri mobile sau imobile (vezi art. 3 și 4).

n). Modul de realizare a transferului de competențe: În momentul creării ACL, transferul de competențe se face în urma obținerii acordului unei majorități numite "calificate" a comunităților implicate. Această majoritate trebuie să conțină cel puțin 2/3 din consilierii locali, reprezentând mai mult de jumătate din populația totală a zonei, sau jumătate din consilierii locali reprezentând 2/3 din populația totală a zonei.

În momentul transferului de noi competențe în interiorul unei ACL existente, este necesară o dezbatere prealabilă în consiliul metropolitan. Procedura de validare a rezultatului dezbaterii consiliului va urma condițiile precizate la pct. **k**. În cele două situații consiliile locale se vor pronunța într-un termen de timp de 90 de zile. Lipsa unui răspuns va fi considerată răspuns favorabil.

Prefectul se va pronunța asupra legalității transferului de competențe.

o). Principii: Transferul de competențe de la nivel local la nivel zonal metropolitan se face urmărind principiul specializării, exclusivității și al subsidiarității.

o1). Principiul specializării: ACL nu pot acționa decât în domeniul/domeniile de competență transferate de consiliile locale membre. Toate intervențiile și cheltuielile realizate într-un domeniu care nu i-a fost transferat în condițiile art. **n** sunt ilegale.

o2). Principiul exclusivității: În momentul în care un consiliu transferă o competență sau mai multe competențe către ACL, va înceta imediat și complet de a mai exercita acea competență. Toate deliberările aceluși consiliu local sau intervențiile primarului acelei localități în domeniul de competență transferat sunt ilegale.

o3). Principiul subsidiarității: Consiliile locale nu vor transfera către ACL decât acele competențe pe care nu sunt capabile să și le asigure.

p). Resurse financiare: Resursele zonei metropolitane sunt direcționate în scopul îndeplinirii în bune condiții a competențelor transferate către ACL. Aceste surse se formează din fonduri centrale, locale, la nivel județean și resurse locale la nivelul municipiului și al comunelor din zona metropolitană. Transferurile din bugetul central, județean și local către ACL se realizează printr-un contract valabil 3 ani, după cum urmează:

Transferul de la bugetul central se realizează prin: (1). O sumă fixă stabilită de guvern pe o perioadă de 3 ani, repartizată între comune și ACL, indexată anual cu rata inflației, (2). Sumele care vin de la guvern ca rezultat al efectului legii finanțelor publice, și (3). O sumă care va rezulta din mecanismul compensării de TVA pentru investițiile realizate în zona periurbană.

Comunele cu un număr mai mic de 5000 de locuitori vor fi eligibile pentru a primi o sumă fixă care se va constitui la nivelul guvernului.

Transferul de la consiliul județean se realizează prin sume stabilite în conformitate cu legislația în vigoare.

Transferul de la nivelul local, municipiu și comune se constituie din impozitele și taxele locale.

1.2.2. Modelul legislației românești : Asociație pentru Dezvoltare Zonală (In conformitate cu prevederile L 215/2001, OG 26/2000)

a). Motivul constuirii ADZ: Prin Actul Constitutiv și prin Statut (vezi OG 26/2000) se precizează scopul constituirii asociației ca instrument realizat pentru promovarea și protejarea intereselor comune ale autorităților administrației publice locale asociate.

b). Elemente definitorii: Sunt precizate elemente definitorii privind natura juridică a asociației, sediul, durata de funcționare, patrimoniul, organele de conducere și de control și atribuțiile acestor organe, conform prevederilor statutului asociației. In plus se menționează capacitatea ADZ de a înființa societăți comerciale pentru anumite competențe.

c). Organizare și legitimitate: ADZ este o organizație rezultată dintr-un parteneriat public-public-privat și se formează din membri aparținând sectorului public și privat, având obiective comune de dezvoltare descrise în statutul asociației, cu sursa de inspirație din cap. 1, art. 1.6. Membrii ADZ pot fi unitățile administrative teritoriale reprezentate în calitatea lor de persoane juridice, care își exprimă printr-o cerere de aderare dorința de a deveni membru al asociației. Cererea este însoțită printr-o fișă de prezentare a unității administrative teritoriale.

Conducerea politică este asigurată prin Adunarea Generală, iar conducerea executivă prin Comitetul Director. Adunarea Generală se compune din primari, viceprimari și secretari ai unităților administrativ-teritoriale și se întrunește cel puțin odată la 6 luni. Un președinte ales de Adunarea Generală conduce ședințele adunării, care este operațională în condiții de jumătate plus unu. Adunarea generală are atribuții în ceea ce privește stabilirea strategiei și a obiectivelor generale de dezvoltare, bugetul anual al asociației și analizării activității desfășurate de către Comitetul Director și de Comisia de cenzori.

ADZ are în structură un secretariat operativ care asigură organizarea ședințelor și redactarea hotărârilor.

Comitetul Director este format dintr-un președinte, membri și secretar și se întrunește cel puțin odată la 3 luni și funcționează în condiții de 50%+1. Comitetul convoacă Adunarea Generală. Comitetul Director este instrumentul care asigură colaborarea cu autoritățile publice centrale, cu serviciile publice descentralizate, cu prefectul și cu consiliul județean.

d). Control: Controlul intern privind modul de administrare și de gestionare a patrimoniului ADZ este asigurat de un cenzor sau de o comisie de cenzori ales/aleasă de Adunarea Generală pe o perioadă de 4 ani.

e). Resurse umane: idem alternativa A

f), g), h), l), j), k). Idem alternativa A

l), m). **Competențele și realizarea transferului de competențe către ADZ:** Competențele asociației și modul de transfer al acestora vor fi stabilite prin Statutul asociației.

n). Principii de management: Agenția trebuie să ofere cea mai bună valoare a banilor pentru serviciul oferit, ca rezultat al eficienței și eficacității prestației sale pe diversele arii de competență transferate. O atenție deosebită se acordă redistribuției beneficiilor obținute prin proiectele de dezvoltare a zonei metropolitane către populația zonei împărțită pe grupuri de venit.

o). Resurse financiare: Resursele agenției se formează din cotizațiile membrilor, dobânzi/dividende rezultate din plasarea sumelor disponibile, dividendele societăților comerciale înființate de ADZ, venituri realizate din activități economice, donații, sponsorizări, resurse obținute de la bugetul de stat sau local și din sume provenite din diverse programe sau proiecte de finanțare, precum și din activități de consultanță și asistență oferite de ADZ.

1.3. Forme de organizare de tip agenție economică

1.3.1. Agenția de dezvoltare zonală (ADZ)

a). Motivul constituirii agenției de dezvoltare: Modelul agenției de dezvoltare este utilizat ca formă de coordonare a fragmentării administrative (formele de conducere) cu cea funcțională (a serviciilor publice) în scopul găsirii unui răspuns la creșterea mărimii economice a serviciilor și a echipării teritoriului metropolitan. Acest model asigură continuitatea proiectelor care se derulează pe termen mediu (5-7 ani) indiferent de schimbările generate de ciclurile electorale.

b). Elemente definitorii: ADZ reprezintă o formă organizată prin care autoritățile locale delegă unei organizații, din afara structurii administrative locale, anumite competențe de interes local. Această organizație poate fi una nou creată sau o organizație publică existentă trecută prin procesul de privatizare. Pe durata funcționării, Agenția de Dezvoltare respectă condițiile instituționale statutare cuprinzând legislația, formele de autoritate locală și ale organizațiilor deconcentrate ale statului în teritoriu.

ADZ valorifică potențialul economic local al zonei metropolitane pentru care se crează și atrage surse de finanțare externe zonei, în scopul promovării dezvoltării economico-sociale a acesteia.

Modul prin care se formează această structură organizațională este acela al parteneriatului public-privat, prin care se obține o organizație cu statut juridic privat, dar care acționează, prin structura consiliului de administrație, în interes public. Ponderele votului reprezentanților administrației este determinat de importanța strategiei de dezvoltare economică a zonei.

c). Organizarea și legitimitatea ADZ: ADZ este o organizație rezultată dintr-un parteneriat public-public-privat și se formează din membri aparținând sectorului public și privat, având obiective comune de dezvoltare. Din punct de vedere legal, ADZ poate funcționa ca societate pe acțiuni, ca societate cu răspundere limitată, sau asociație, în funcție de misiunea agenției. ADZ este formată dintr-un Consiliu de Administrație condus de un Comitet și un Consiliu Executiv.

Consiliul de Administrație, de 15 membri, este format din reprezentanți ai sectorului privat și public. În cazul unui consiliu majoritar privat, sectorul public poate să-și aroge dreptul de veto. Consiliul de administrație alege un președinte care face parte, de obicei, din structurile administrației publice, în scopul coordonării activităților agenției cu obiectivele generale ale zonei. Sectorul privat poate fi reprezentat prin camere de comerț, firme private cu rol important în structura economică a zonei, asociații de întreprinzători, agenții imobiliare, unități de educație, ONG profesionale. Comitetul Consiliului este format din 5 persoane care fac parte din Consiliul de Administrație.

Consiliul Executiv, 5 membri, este format dintr-un director executiv și din directori pe programe, acoperind în principal următoarele domenii: financiar, planificare și servicii tehnice, programe sociale și proprietăți (terenuri și clădiri). Consiliul executiv are ca sarcină realizarea obiectivelor, pe bază de indicatori de performanță, și are

dreptul să angajeze personal, progresiv, fără să depășească de obicei 20-25 de persoane.

d). Control: Controlul intern al agenției se realizează prin planul anual de afaceri și prin indicatorii de performanță elaborați pe tip de serviciu, efectuat de Agenție. Indicatorii de performanță sunt precizați prin contract de management. Controlul extern se realizează, în conformitate cu legislația română, în condiții identice cu cele aplicate unei firme comerciale de tip S.A. sau S.R.L.

e). Resurse umane: Personalul va trebui format în domeniul managementului programelor, al proprietăților, marketingului urban/regional, și al managementului financiar. Personalul agenției va fi plătit cu salarii competitive în concordanță cu piața locală caracteristică fiecărei zone metropolitane.

f), g), h), l), j), k). Idem alternativa A.

l). Competențele ADZ: Agenția poate primi competențe în domeniul planificării fizice, în coordonarea investițiilor și în managementul terenurilor din zona metropolitană pentru dezvoltarea viitoare a localităților.

m). Modul de realizare a transferului de competențe: Transferul de competențe se face pe baza contractului de management ca parte integrantă a statutului acestei agenții.

n). Principii de management: Agenția trebuie să ofere cea mai bună valoare a banilor pentru serviciul oferit ca rezultat al eficienței și eficacității prestației sale pe diversele arii de competență transferate.

o). Resurse financiare: Resursele agenției se formează din chirii și redevențe, vânzări de patrimoniu, licențe comerciale/industriale, fonduri pentru investiții din proiecte internaționale/guvern. Aceste resurse sunt planificate printr-un plan anual de afaceri și printr-un plan de dezvoltare de 5 ani, aprobate de consiliul de administrație al ADZ.

1.4. Forme de organizarea informațiilor unui proiect

(vezi anexa 1)

1.5. Criterii de judecată a proiectelor

1.5.1. Criterii de luare a deciziei pentru investiții

Există diferite moduri de analiză a fezabilității financiare a unui proiect. Aici vor fi discutate următoarele metode:

- Valoarea Netă Presentă (VNP – Net Present Value) și Raportul Venituri/ Cheltuieli (RVC)
- Rata Internă a Profitului (RIP – Internal Rate of Return)

Aceste metode se bazează pe reducerea valorilor viitoare la valori prezente și apoi compararea veniturilor și cheltuielilor. Utilizarea acestor instrumente financiare este necesară pentru a evalua viabilitatea unui proiect (și, dacă este cazul, să fie înțeleasă replicabilitatea) din punct de vedere financiar. În plus, soluția proiectului poate fi comparată cu alte alternative sau cu utilizări alternative ale fondurilor.

Valoarea Netă Presentă: Pentru a defini această noțiune, tuturor sumelor li se va aplica rata de reducere². Suma, calculată pentru tot parcursul unui proiect, a veniturilor sau cheltuielilor cărora li se aplică rata de reducere se numește Valoare Netă Presentă (VNP). Un proiect este fezabil din punct de vedere financiar dacă prin scăderea valorii prezente nete a cheltuielilor din valoarea prezentă netă a veniturilor obținem un rezultat pozitiv ($VNP > 0$). Un alt indicator este Raportul dintre Venituri și Cheltuieli (RVC). Se consideră că un proiect este fezabil dacă Raportul dintre Venituri și Cheltuieli este mai mare sau egal cu unu ($RVC \geq 1$).

Rata Internă a Profitului: Rata internă a profitului (RIP) este rata de reducere pentru care Valoarea Netă Presentă a unui proiect devine zero. Calcularea ratei interne de profit este un proces de tipul "încercare și eroare". Un proiect este acceptabil din punct de vedere financiar, dacă rata internă de profit este mai mare decât rata dobânzii oferită pe piață.

RIP > i, unde RIP este rata internă de profit și **i** este rata dobânzii pe piață.

² Rata de reducere caracterizează valoarea banilor în timp. Ea depinde de risc, inflație și utilizări productive alternative.

Inflația și Dobânda: Valoarea în timp a banilor poate fi calculată în funcție de dobândă. Dacă VP este valoarea prezentă a banilor, iar r este rata dobânzii, putem spune că după un an, valoarea viitoare VV este: $VV = VP \times (1+r)$.

Pentru al doilea an, valoarea VV devine: $VV = VP \times [(1+r) + r(1+r)]$ adică $VV = VP \times (1+r)^2$. Pentru un număr n de ani se poate da formula generală: **$VV = VP \times (1+r)^n$** , unde VV este valoarea viitoare, VP este valoarea prezentă, r este rata dobânzii, iar n este numărul de ani.

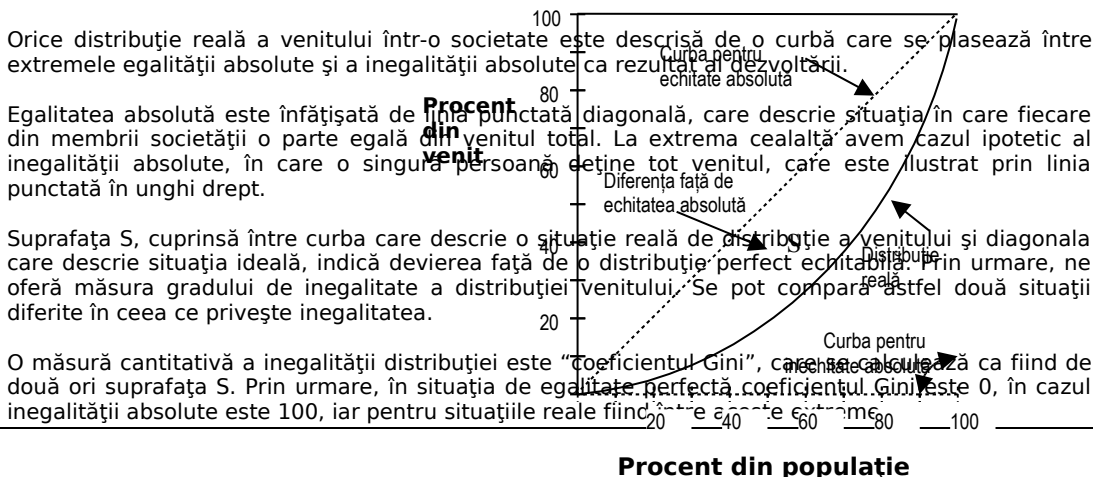
Similar se deduce formula pentru inflație, care este: **$VV = VP \times (1+g)^n$** , unde g este rata inflației, care determină invers proporțional valoarea viitoare VV a banilor după un număr de „ n ” ani. Se poate, prin urmare, calcula valoarea viitoare a banilor, în funcție de inflație și dobândă, cu ajutorul formulei următoare: **$VV = VP \times (1+r)^n (1+g)^{-n}$** . Cu ajutorul acestei formule se poate calcula ceea ce se numește dobânda reală i . Putem spune că dobânda reală este o rată ce depinde de inflație și dobândă după următoarea formulă: $(1+i)(1+g) = (1+r)$, deci **$i = (r-g)/(1+g)$** .

1.5.2. Criteriu pentru evaluarea distribuției beneficiilor realizate prin investiții publice (Curba Lorenz)

Definiție:

Un grafic utilizat pentru ilustrarea dimensiunea inegalității venitului sau a averii unei comunități.

(Paul A. Samuelson, William D. Nordhaus: Economics, McGraw - Hill International Editions, 1992)

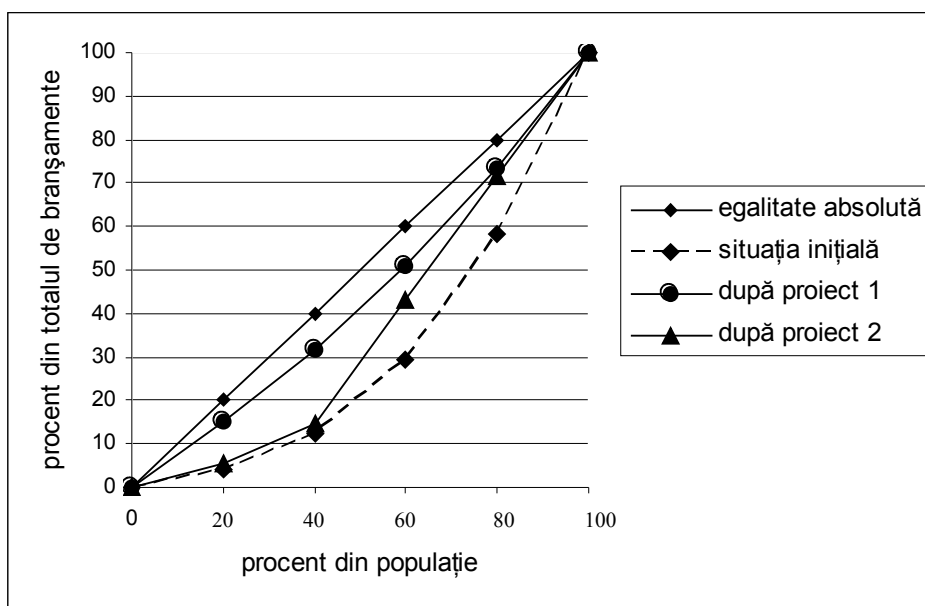


Acest instrument poate fi adaptat pentru a da măsura echității furnizării serviciilor publice într-o zonă metropolitană:

- Distribuția beneficiilor înainte și după un proiect care urmărește ameliorarea furnizării unui serviciu public.
- Compararea situației din mai multe localități sau din diferite zone ale aceleiași localități.

Putem vorbi despre inegalitate între locuitorii unei zone metropolitane dacă furnizarea unui serviciu nu este asigurată la calitate optimă pentru toți. Dacă furnizarea serviciului se îmbunătățește în urma implementării unui proiect, scade diferența între calitatea serviciilor de care beneficiază diverse grupuri ale populației și prin urmare inegalitatea scade. Desenând, pe același principiu folosit de curba lui Lorenz, graficele ce reprezintă ambele situații, se va putea remarca îmbunătățirea echității. Pentru a realiza aceste analize trebuie considerate performanțe cuantificabile: sume de bani utilizate în proiect, număr de familii deservite, etc. Toate aceste analize pot fi realizate pe baza unor date reale care pot fi culese în timpul implementării proiectului.

Exemplul 1: pentru un proiect care urmărește să extindă acoperirea rețelei de canalizare. Se presupune că din fondurile alocate proiectului nu poate fi realizată branșarea tuturor gospodăriilor din localitate la rețeaua de canalizare. Prin urmare este necesară o decizie: în ce direcție se vor îndrepta fondurile proiectului? Pentru a reprezenta succesul proiectului în termeni de reducere a inegalității între diferite părți ale populației, vom utiliza graficul construit după principiile curbei lui Lorenz. Vor fi reprezentate distribuția, pe grupuri de populație, a numărului total de branșamente în situația inițială și după implementarea proiectului, în două variante.



Populația	Situația inițială	Situația după proiect 1 (+600 branșamente)	Situația după proiect 2 (+600 branșamente)
-----------	-------------------	--	--

	%	Familii	I			II			III		
			bransamente	Număr de	%	bransamente	Număr de	%	bransamente	Număr de	%
Cei mai defavorizați	20	512	70	5,83	4,16	270	15	15	100	5,55	5,55
	20	512	100	8,34	12,5	300	16,67	31,67	164	9,13	14,68
	20	512	200	16,67	29,17	350	19,44	51,11	512	28,44	43,12
	20	512	350	29,16	58,33	400	22,22	73,33	512	28,44	71,56
Cei mai avantajați	20	512	480	40	100	480	26,67	100	512	28,44	100
total	100	2560	1200	100		1800	100		1800	100	

Cetățenii comunei X au fost împărțiți în 5 grupuri, fiecare conținând 20% din populație. În grupul I vor fi cetățenii din zona cea mai slab racordată la rețeaua de canalizare, în grupul al II-lea vor fi cei din zona cu o situație puțin mai bună ș.a.m.d.

Direcția diagonală descrie situația de echitate ideală, în care bransamentele existente sunt distribuite egal. Întrucât prin adăugarea celor 600 de noi bransamente, în ambele variante, curba se apropie de direcția diagonală, se poate spune că ambele intervenții aduc o îmbunătățire în ceea ce privește echitatea furnizării acestui serviciu public. Analizând fiecare din curbe însă, devine evident că decizia de a implementa proiectul într-un fel sau altul determină diferit condițiile de viață ale cetățenilor comunei și dezvoltarea acesteia în general.

Prima variantă de implementare se concentrează pe îmbunătățirea situației grupurilor celor mai defavorizate, distribuindu-se fondurile proiectului după nevoie. Astfel, dacă înainte de implementarea proiectului 40% din populație beneficia de numai 12.5% din totalul de bransamente la sistemul de canalizare, după, aceleași grupuri se vor bucura de 31.67%, adică de 570 din totalul de 1800. Echitatea crește, societatea respectivă devenind mai echilibrată din acest punct de vedere.

În a doua variantă de proiect, cu aceleași fonduri, se realizează tot 600 de bransamente, numai că de această dată obiectivul este de a rezolva complet problema canalizării pentru o parte din populație. Pentru că efortul financiar pentru satisfacerea nevoilor grupurilor celor mai defavorizate ar depăși suma proiectului, cu fondurile alocate se poate asigura furnizarea integrală a serviciului în zonele în care deja acesta era prezent în cantitate suficientă.

Deși și în această situație echitatea se îmbunătățește (scade suprafața cuprinsă între curba care descrie situația și direcția diagonală), se poate vedea faptul că situația este ameliorată pentru mai puțini cetățeni, iar zonele defavorizate din punctul de vedere al furnizării acestui serviciu rămân în continuare afara atenției administrației, problemele generate de lipsa canalizării în acestea putând să se agraveze rapid și să afecteze o zonă mult mai întinsă (risc pentru sănătatea populației, risc pentru mediul înconjurător).

1.6. Forme de control al PATZ- Metropolitan posibile în Romania

1.6.1. Scop

Scopul controlului este acela al (1). Evaluării atingerii obiectivului în timp util și în bugetul alocat și al (2). Constatării dacă proiectul este durabil. Evaluarea impactului apreciază măsura în care proiectul contribuie la țelul inițial și afectează mediul. Scopul final este acela de a reduce efectele negative ale poluării, ale congestiei de trafic, și de a proteja unele bunuri publice precum spațiile verzi, terenuri agricole, rezervații naturale urmărind (1). Promovarea condițiilor de sănătate, siguranță publică și bunăstarea locuitorilor, prin separarea funcțiilor incompatibile, (2). Menținerea unui echilibru între cheltuielile publice și venitul obținut prin impozite și (3). Protejarea valorilor locale, și zonale.

1.6.2. Conținut

Etapa de control și administrare conține următoarele activități:

Monitorizarea:

Monitorizarea procesului de implementare a proiectelor evaluează următoarele aspecte în desfășurare: activități, rezultate, buget, patrimoniu, performanțele organizației/personalului, ipotezele formulate inițial. Pentru fiecare categorie, trebuie precizat: ce se monitorizează, ce tip de informație este necesară, cine colectează informația, cum se folosește informația, cât de des se realizează procesul.

Evaluarea:

Evaluarea apreciază dacă obiectivul a fost atins și se realizează la sfârșitul proiectului, prin măsurarea indicatorilor precizați la nivelul formulării obiectivului. În funcție de complexitatea proiectului, pot avea loc și evaluări intermediare (la jumătatea proiectului, sau pe faze de implementare).

Analiza impactului:

Analiza impactului apreciază dacă proiectul răspunde politicilor formulate în etapa 3 și cum influențează criteriile de performanță privind dezvoltarea zonelor metropolitane - eficiența serviciilor, echitatea distribuției, controlul externalităților negative și situația bugetară locală. Se realizează, în funcție de proiect, prin studii de impact de specialitate, înaintea începerii implementării acestuia (impact potențial), la un anumit timp după terminarea proiectului.

Schimbarea planului de amenajare:

Precizarea tipului de schimbare care face obiectul planificării metropolitane. Orice schimbare generată de factori interni sau externi zonei metropolitane, economici, sociali și de mediu, prin care sunt afectate cantitativ sau calitativ condițiile de locuire conduce la declanșarea procesului de schimbare a planului.

Documentația de amenajarea teritoriului zonal și orice schimbare a acestei documentații realizate prin una din formele organizaționale prezentate anterior, vor fi transmise Consiliului Județean pentru modificarea PATJ și consiliilor locale din zona metropolitană pentru modificare PUG existent sau PUZ realizate la limitele de intravilan. Condiții de avizare, de aprobare

și de schimbare a documentațiilor de amenajare în conformitate cu legile existente și modul de organizare a ședințelor publice vor face parte din documentația scrisă a planului de amenajare a teritoriului.

Planurile Urbanistice Generale ale localităților din zona metropolitană vor fi aprobate de fiecare din consiliile locale din zonă, iar planșa cu propuneri și reglementări va fi semnată de fiecare din primarii localităților sus menționate.

În cazul în care unul din consiliile locale din zona metropolitană modifică PUG propriu fără acceptul celorlalte Consilii Locale, Consiliul Județean are, prin condițiile de avizare a documentațiilor de amenajare a teritoriului zonal, dreptul să nu avizeze documentațiile înaintate spre avizare.

Locuitorii din zona metropolitană pot obiecta asupra schimbărilor care se vor aduce documentațiilor în momentul în care se consideră defavorizați. Forma de organizare constituită, cu rol de coordonare a operațiunilor de dezvoltare din zona metropolitană, va întocmi un raport care va descrie situația conflictuală și care va fi înaintat, în ședință publică, către consiliul local unde se înregistrează plângerea, spre aprobare, sau spre respingere. La ședința publică vor participa reprezentanți din fiecare consiliu local și de la consiliul județean.

Etapa de control și administrare oferă permanent/periodic un raport asupra stadiului de implementare a proiectelor.

CAPITOLUL 1
PARTEA II-a: ELEMENTE DE
FUNDAMENTARE
CUPRINS

▪ **TEMEIUL CONSTITUIRII**

▪ **DEFINIRE**

▪ **CAUZE ȘI CRITERII DE ADMINISTRARE**

▪ **PRINCIPII DE CONSTITUIRE**

▪ **CONDIȚII DE FUNCȚIONARE**

▪ **OBIECTIVE DE COOPERARE**

▪ **DOMENII DE COOPERARE**

▪ **COMPETENȚE TRANSFERATE**

▪ **PERFORMANTE IN ADMINISTRARE**

2.1. TEMEIUL LEGAL AL CONSTITUIRII

- 2.1.1 În vederea dezvoltării echilibrate a teritoriului din zona capitalei și a municipiilor de rangul I, unitățile administrativ-teritoriale de bază din aceste zone se pot asocia într-un parteneriat voluntar în scopul înființării de zone metropolitane (Legea 350/2001 și anexa nr. 2 a legii).
- 2.1.2 În îndeplinirea atribuțiilor sale în domeniul amenajării teritoriului și al urbanismului, consiliul local utilizează informații din toate domeniile de activitate economico-socială (Legea 350/2001 art. 27).
- 2.1.3 Planul de amenajare a teritoriului zonal are rol director și se realizează în vederea soluționării unor probleme specifice ale unor teritorii (Legea 350/2001 art. 43).
- 2.1.4 Consiliul Local al Municipiului de rang I împreună cu Consiliile Locale sunt de acord să se asocieze, iar o copie a protocolului de asociere între localități, însoțită de hotărârea fiecărui consiliu local prin care se aprobă protocolul, se va anexa planului de amenajare a teritoriului zonal metropolitan.
- 2.1.5 Legea nr. 2/1968, privind organizarea administrativă a teritoriului Republicii Socialiste România, cu modificările și completările ulterioare
- 2.1.6 Legea nr. 215/2001, OG 26/2000 privind dreptul și forme de organizare
- 2.1.7 OG 16/2002 însoțită de HG 621/2002 privind forme de parteneriat public-privat.
- 2.1.8 Legea nr. 351/2001, privind aprobarea Planului de Amenajare a Teritoriului Național, secțiunea a IV-a, rețeaua de localități

2.2. DEFINIREA ZONEI METROPOLITANE

2.2.1 Definirea zonei metropolitane

Zona Metropolitană, în contextul acestei lucrări, reprezintă (1). Suprafața definită prin PATN și PATJ ca fiind urbană sau rurală, formată din unități administrativ-teritoriale legal constituite cu planuri urbanistice generale proprii și în interiorul căreia există sau se stabilesc, în anumite împrejurări sau condiții relații sau se întreprind acțiuni de interes public comun, în domeniul socio-economic, infrastructurii, a serviciilor publice și a protecției mediului.

2.3. CAUZELE CONSTITUIRII ȘI CRITERII DE ADMINISTRARE

2.3.1. Cauzele formării zonei metropolitane

Managementul separat localităților din zona metropolitană determină un dezechilibru în costuri pentru oferta de servicii publice în defavoarea orașului și consumuri din resursele naturale și poluare în defavoarea comunelor. Lipsa unei planificări comune, bazată pe o colaborare activă și pe un proces comun de luare a deciziei de către consiliile locale determină o folosire nerațională a resurselor naturale și poate conduce la migrații nejustificate. Lipsa unei coordonări a politicilor sectoriale locale poate conduce la ineficiență în funcționarea pieței de muncă și coordonarea politicilor privind educația și cercetarea.

Alegerea unui mod de conducere metropolitan este determinat de procesul de descentralizare de competențe către administrația locală în scopul creșterii ofertei din punct de vedere cantitativ/calitativ, a unor servicii publice, bazată pe:

- Competiția regională ca factor extern administrației locale;
- Planificarea fizică și economică a teritoriului și coordonarea investițiilor de capital;
- Scara economică a producerii serviciilor/bunurilor publice;
- Distribuția spațială a funcțiunilor și a grupurilor sociale și ocupaționale;
- Externalitățile unor servicii dincolo de intravilanul unei unități administrative locale;
- Autoritatea administrației locale în raport cu natura și sarcinile administrative.

2.3.2. Criterii care solicită atenție în administrarea zonei metropolitane

CRITERIUL 1:

Scara entității administrative metropolitane trebuie acordată cu scara problemelor;

CRITERIUL 2:

Administrația metropolitană trebuie să aibe propriile responsabilități și autoritate asupra entităților administrative ce compun zona metropolitană;

CRITERIUL 3:

Administrația metropolitană trebuie să realizeze o politică integrată de dezvoltare pentru a răspunde claselor de probleme cu care se confruntă teritoriul metropolitan;

CRITERIUL 4:

Administrația metropolitană trebuie să fie suficient de vizibilă și accesibilă de către locuitorii zonei metropolitane;

CRITERIUL 5:

Administrația metropolitană trebuie să reacționeze rapid și eficace/decisiv în rezolvarea problemelor folosind proceduri scurte/transparențe de implementare a politicilor metropolitane.

2.4. PRINCIPII DE CONSTITUIRE CONFORM LEGISLATIEI ROMANE ȘI PRACTICII UE

2.4.1 Condiții

Administrațiile locale partenere și semnatare a Memorandumului de Colaborare în cadrul zonei metropolitane recunosc următoarele condiții:

a). Limita intravilanului fiecăreia dintre localități nu reprezintă o graniță pentru societatea urbană sau rurală după caz.

b). Municipiul București și municipiile de rang 1, în jurul cărora se constituie zone metropolitane, au nevoie de teritoriul înconjurător pentru funcțiuni care solicită teren pentru nevoi de transport, locuințe, spații de recreere, etc.

c). Comunele au nevoie de serviciile culturale, medicale, comerciale, oferite și finanțate de municipiu.

d). În conformitate cu art. 1 al Constituției României privind unitatea statului, PATZ Zona Metropolitană (1). Se va întocmi fără să contrazică, planurile de amenajarea a teritoriului PATN, PATJ și Planurile Urbanistice Generale ale unităților administrativ teritoriale, (2). Se va elabora coordonat cu dorințele comunităților locale și (3). Nu va genera externalități negative asupra celorlalte localități din vecinătate.

e). Pentru constituirea unei zone metropolitane semnatarii Memorandumului de Colaborare susțin următoarele principii:

2.4.1 Coeziunea economică și socială: Consiliile locale din zona metropolitană vor susține prin deciziile politice promovarea unei dezvoltări generale armonioase în scopul obținerii unui teritoriu metropolitan competitiv;

2.4.2. Principiul specializării: Consiliile locale din zona metropolitană împuternicite să realizeze anumite competențe în interiorul zonei, nu vor putea acționa decât în domeniul/domeniile de competență transferate de consiliile locale membre;

2.4.3. Principiul exclusivității: În momentul în care un consiliu transferă o competență sau mai multe competențe către forma de conducere a zonei, acest consiliu va înceta imediat și complet să mai exercite acea competență;

2.4.4. Principiul subsidiarității: Consiliile locale nu vor transfera către alte consilii/organizații decât acele competențe pe care nu sunt capabile să și le asigure.

2.5. CONDIȚII DE FUNCȚIONARE A ZONEI METROPOLITANE

2.5.1. Constituirea zonei metropolitane se face în cadrul legislativ existent, în condițiile păstrării autonomiei administrative și politice a fiecărei localități din zonă. Modul de colaborare este reglat prin acte și proceduri administrative elaborate, avizate și aprobate în contextul legislativ existent la momentul elaborării studiului.

- 2.5.2. Organizarea și funcționarea zone metropolitane nu poate conduce la (1). Crearea de enclave cu caracter economic, social, cultural sau etnic, (2). Apariția formelor de segregare de tip economic, social, cultural și etnic și (3) O distribuție inegală, pe grupuri de venit, a beneficiilor programelor/proiectelor realizate în zona de cooperare.
- 2.5.3. Relațiile de interes comun sunt definite prin planul de politici/programe/proiecte de cooperare teritorială definit prin PATZ - Zona Metropolitană. Din punct de vedere economic relațiile de interes comun reprezintă "cererea-oferta" de servicii publice metropolitane care vor fi oferite de către o organizație de interes metropolitan stabilită de unitățile administrativ-teritoriale componente și care va oferi servicii distincte pe baza unei analize de preț per serviciu/utilitate publică.
- 2.5.4. Din punct de vedere al relațiilor stabilite în domeniul infrastructurii, al serviciilor publice limita zonei metropolitane nu va reprezenta o graniță fixată pe limita teritoriului administrativ al localităților care constituie zona ci se va putea dezvolta în viitor în baza unor analize economice, sociale și de mediu.
- 2.5.5. Consiliile locale din zona metropolitană împuternicite să realizeze anumite competențe în interiorul zonei, nu vor putea acționa decât în domeniul/domeniile de competență transferate de consiliile locale membre (principiul specializării).
- 2.5.6. În momentul în care un consiliu transferă o competență sau mai multe competențe către forma de conducere a zonei metropolitane, acest consiliu va înceta imediat și complet de a mai exercita acea competență (principiu exclusivității).
- 2.5.7. Consiliile locale nu vor transfera către alte consilii/organizații decât acele competențe pe care nu sunt capabile să și le asigure (principiul subsidiarității).
- 2.5.8. Din punct de vedere organizațional, zona metropolitană poate funcționa în una din următoarele forme: asociere, parteneriat public-privat cu statut juridic sau o formă administrativă. În oricare din situații, o zonă metropolitană este definită ca voința voluntară, cu caracter asociativ între consiliile locale în scopul realizării unor obiective de dezvoltare comune.

2.6. OBIECTIVE DE COOPERARE

2.6.1. Obiective generale

O administrare metropolitană reprezintă o mai bună configurație a resurselor locale în interesul dezvoltării economice regionale. Obiectivul general al cooperării este acela ca prin funcționarea zonei metropolitane, entitățile locale să-și creeze și ulterior să folosească un avantaj instituțional pentru îmbunătățirea calității vieții, ridicarea nivelului de dezvoltare a zonei și pentru a oferi, prin redistribuție, grupurilor dezavantajate acces la beneficiile dezvoltării economice și sociale.

2.6.2. Obiective specifice

Obiectivele specifice de cooperare la nivel metropolitan pot fi teritoriale, economice, sociale, culturale și de mediu și fac parte din PATZ-Zona Metropolitană. Entitățile administrative din zona metropolitană cooperează în scopul

(1). Înlăturării disparităților dintre localități în condițiile indicatorilor, elementelor și nivelului de dotare prevăzut în Legea 351/2001 privind Planul de amenajarea teritoriului național-sectiunea a 4-a rețeaua de localități, anexa 2 și 4

(2) Îmbunătățirii calității vieții și

(3). Creșterii competitivității economice a localităților din zona metropolitană față de regiunile învecinate.

2.7. DOMENII DE COOPERARE

Pe baza caracteristicilor demografice (structura vârstei și puterea economică a populației), a densităților, a tipului de locuire, a relațiilor dintre locurile de muncă și locuințe, prin prisma costurilor de trafic și de mediu, a posibilităților de localizare a noilor entități economice (locuințe și activități productive) și a aspectelor de mediu analizate în cadrul PATZ-Zona Metropolitană, consiliile locale pot coopera în cadrul zonei metropolitane în următoarele domenii:

2.7.1. Forme teritoriale de dezvoltare

Consiliile locale vor decide asupra dezvoltării teritoriale în condițiile coordonării cu planurile de amenajare a teritoriului național și județean, hotărând ca viitorul zonei metropolitane să se dezvolte urmărind dezvoltarea municipiului și a localităților învecinate în unul dintre următoarele modele:

- Dezvoltarea unui teritoriu metropolitan prin dezvoltarea nucleului central, și realizarea unei continuități teritoriale între localități;
- Dezvoltarea unui teritoriu metropolitan conținând funcțiuni dispersate în fiecare din localități;
- Dezvoltarea unui teritoriu metropolitan prin dezvoltarea localităților suburbane municipiului ca centre cu caracter secundar;
- Dezvoltarea unui teritoriu metropolitan dezvoltat linear pe coridoare de dezvoltare între localități.

Pentru a decide asupra formelor de dezvoltarea teritorială, pe lângă prevederile alineatului 2.7.1, consiliile locale vor lua în considerație și următoarele caracteristici fizice locale:

- Topografia terenului;
- Terenul utilizabil existent la nivel urban și rural;
- Resursele de apă existente;

- Resursele energetice existente;
- Caracteristicile specifice de mediu (incluzând riscuri de producere de calamități naturale).

2.7.2. Locuințe

Consiliile locale vor planifica dezvoltarea sectorului de locuințe prin realizarea următoarelor activități:

- Identificarea tipurilor de locuințe existente
- Evaluarea solicitărilor privind locuirea comunității, din punct de vedere cantitativ și calitativ
- Evaluarea capacității de plată a grupurilor sociale din zona metropolitană
- Identificarea politicilor existente privind locuințele
- Alegerea formelor de realizare a locuințelor din punct de vedere instituțional

2.7.3. Dezvoltare economică

Domeniul de cooperare în sectorul economic este legat de optimizarea creșterii și diversificarea activităților economice a zonei metropolitane luând în considerație următoarele criterii:

- Beneficiile generate de municipiu comunelor învecinate în scopul dezvoltării economice prin oferta de servicii publice, infrastructură;
- Formarea forței de muncă existentă în zonă;
- Creșterea numărului de activități economice legal înregistrate;
- Impactul migrației dinspre comune către municipiu, măsurat prin costuri de transport și de mediu;

2.7.4. Infrastructură-investiții și întreținerea acestora

În scopul creșterii competitivității teritoriului metropolitan, unitățile administrativ teritoriale participante, ca entități de producție de bunuri și servicii publice, vor dezvolta și întreține:

- Drumurile;
- Rețelele de apă, canalizare, termoficare, electricitate, telefonie;
- Gazul natural;
- Transportul public;
- Educația și cultura;
- Sănătatea;
- Managementul deșeurilor;
- Pompierii;
- Siguranța cetățenilor.

2.7.5. Finanțarea serviciilor publice

Consiliile locale din zona metropolitană își vor coordona politicile fiscale, de chirii ale spațiilor publice, precum și activitățile de identificare a transferurilor de la bugetul central și a surselor financiare

extrabugetare/din programe de asistență internațională, în scopul reducerii disparităților și creșterii condițiilor de locuire precizate în politica de locuire și de mediu.

2.7.6. Managementul terenului

Consiliile locale vor decide asupra politicilor locale privind valoarea terenului și a impozitului pe acesta, în contextul competiției regionale de atragere de investiții cu coeficient de multiplicare sporit, concentrându-se pe realizarea următoarelor activități:

- Activitățile de înregistrare a titlurilor de proprietate;
- Activitățile de evaluare a terenurilor;
- Elaborarea de politici specifice privind terenul urban neocupat cu clădiri;
- Idem pentru crearea de centuri verzi de protecție;
- Analiza economică prin care se propun valori de POT și CUT prin regulamentele de urbanism;
- Analiza economică de fundamentare a valorii impozitului pe teren.

2.7.7. Modul de utilizare a terenului

Pentru coordonarea activităților de producție, distribuție și consum în zona metropolitană și pentru promovarea unei utilizări eficiente a terenului, consiliile locale vor elabora planuri de zonare funcțională a teritoriului metropolitan în concordanță cu documentațiile PATN, PATJ și PUG aprobate, urmărindu-se:

- Delimitarea zonei metropolitane;
- Zonarea teritoriului metropolitan pe tipuri de activități;
- Prevenirea calamităților naturale sau ameliorarea unor condiții de mediu;
- Determinarea capacității de utilizare a terenului prin utilizarea în cadrul regulamentelor de urbanism a densităților de locuire și a condițiilor de parcelare;
- Stabilirea condițiilor privind conservarea zonelor cu valoare de patrimoniu.

2.7.8. Politici energetice

Coordonarea activităților de producție, distribuție și consum în zona metropolitană implică formularea la nivelul consiliilor locale a unui plan comun privind adaptarea situației energetice la condițiile existente. În acest sens vor fi elaborate planuri prin care vor fi coordonate următoarele aspecte:

- Modul de realizare a rețelei de transport ;
- Modul de distribuție a utilităților publice;
- Modul de proiectare a clădirilor din punct de vedere al conservării energiei;
- Identificarea de resurse alternative (dacă este cazul).

2.7.9. Mediul înconjurător

Consiliile locale din zona metropolitană vor identifica problemele de mediu existente, persoanele fizice sau juridice răspunzătoare pentru generarea acestor probleme și vor dezvolta planuri de acțiune la nivel metropolitan, în condițiile unei prognoze de creștere demografică și economică susținută de bugetele locale, urmărind următoarele capitole:

- Promovarea măsurilor de prevenire a deteriorării mediului în scopul protejării sănătății și a îmbunătățirii condițiilor de locuire;
- Prezervarea calităților mediului înconjurător în acord cu caracteristicile naturale existente;
- Folosirea unui sistem de evaluare a impactului asupra mediului pentru investiții.

2.7.10. Organizare instituțională și dezvoltarea resurselor umane

Consiliile locale din zona metropolitană își vor organiza activitatea de operaționalizare a planurilor de dezvoltare și de control urmărind următoarele domenii:

- a. Aplicarea planului de dezvoltare
 - Coordonarea cu consiliul județean
 - Condițiile de coordonare cu PATJ și PUG al fiecărei localități
 - Condiții de coordonare cu politica fiscală a localităților
- b. Comunicarea
 - Implicarea populației pe parcursul elaborării planurilor de dezvoltare;
 - Comunicarea condițiilor de aprobare a planurilor și de schimbare a conținutului acestora;
 - Realizarea unei bănci de date la nivel metropolitan și stabilirea condițiilor de administrare.
- c. Marketing funcțional al zonei metropolitane;
 - Promovarea investițiilor;
 - Promovarea resurselor locale;
 - Promovarea imaginii zonei metropolitane.
- d. Perfecționarea personalului primăriilor
 - Organizarea planului de pregătire comun pentru problemele specifice localităților din zona metropolitană.

2.7.11. Elemente caracteristice locale

Consiliile locale au libertatea ca în planurile de dezvoltare să includă aspecte care definesc caracteristici locale.

2.8. COMPETENTE INTRE CONSILIILE LOCALE

În cadrul zonei metropolitane consiliile locale pot transfera competențe unuia/unora dintre membri, sau unei organizații economice aflată sub control public formată din reprezentanți ai consiliilor locale din zona metropolitană:

2.8.1. Politica urbană/rurală de dezvoltare a localităților

- Hotărâri privind dezvoltarea locală, și/sau privind proiecte cu “insertii” economice și sociale de interes comun;
- Hotărâri privind prevenirea delinvenței.

2.8.2. Amenajarea teritoriului

- Realizarea planului director general și/sau de planuri directoare sectoriale;
- Inițierea și realizarea de planuri de amenajare și/sau urbanism de interes comun.

2.8.3. Dezvoltare economică

- Crearea, amenajarea și gestionarea de activități industriale, comerciale, terțiare, artizanale, turistice, etc.
- Acțiuni de dezvoltare economică de interes comun.

2.8.4. Servicii publice

- Oranizarea transportului metropolitan;
- Organizarea și gestionarea de utilități și servicii publice aflate în gestiunea primăriilor;
- Realizarea și gestionarea de clădiri/spații sportive/spații verzi.

2.8.5. Locuințe

- Elaborarea de programe comune de locuințe;
- Elaborarea de politici de locuințe sociale;
- Activități de ameliorare a parcului de locuințe existent.

2.8.6. Mediul

- Elaborarea programelor comune de protejare și conservare a mediului natural;
- Elaborarea și realizarea programelor de combatere a poluării apei, aerului și a solului;
- Acțiuni de valorificare a deșeurilor casnice, vegetale și industriale.

2.8.7. Altele

- Crearea și extinderea de cimitire;
- Piețe agricole și abatoare de interes comun pentru localitățile din zonă;
- Semnalizarea/reclame.

2.9. PERFORMANȚE IN ADMINISTRARE

2.9.1. Criterii generale

In oricare din formele de constituire, consiliile locale vor analiza impactul politicilor formulate la nivel metropolitan pe baza următoarelor criterii:

- Eficiența serviciilor
- Echitatea distribuției
- Controlul externalităților negative generate de anumite funcțiuni/servicii
- Creșterea/descreșterea veniturilor la bugetul local după implementarea politicilor
- Creșterea gradului de implicare a colectivităților locale în formularea politicilor locale și luarea deciziei (realizarea PATZ-Zona Metropolitană, a bugetelor anuale, etc)

2.9.2. Criterii de performanță

Beneficiul formării unei zone metropolitane, pentru fiecare din localitățile constitutive, va fi evaluat pe baza criteriilor enunțate, printr-o serie de indicatori precum:

Pentru evaluarea investițiilor: Calculul costului marginal pentru evaluarea contribuției locuitorilor prin sistemul de prețuri, atunci când consiliile locale decid extinderea utilităților și a serviciilor publice (se recomandă folosirea analizei de cost și beneficii sau cel puțin valoarea netă prezentă și rata internă a profitului);

Pentru echitatea distribuției: Calculul echității distribuției pentru toate grupurilor de venit care beneficiază de proiectele finanțate din fonduri publice (se recomandă folosirea curbei Lorenz privind redistribuția beneficiilor/grup de consumator de servicii); calculul schimbărilor în rata șomajului și în rata criminalității;

Pentru externalități negative: Calculul schimbărilor la nivelul poluării aerului din emisiile majore, schimbări ale indicatorilor de poluare a apei și a solului, etc. (se recomandă analiza impactului de mediu);

Situația bugetului: Calculul schimbărilor în veniturile la bugetul local (se recomandă metode de audit financiar).